



CITTÀ di BONDENO

Provincia di Ferrara

COPIA CONFORME

DETERMINAZIONE N. 361 DEL 05-04-2024

Responsabile del procedimento: **Chillemi Erika**

Estensore del preliminare: **Chillemi Erika**

Estensore della relazione istruttoria:

Oggetto: Determinazione di approvazione dello schema di avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse nell'ambito della concessione d'uso amministrativa dei locali siti presso il Centro 2000 con servizi tennistici annessi per il periodo 1 maggio 2024 31 agosto 2026

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIO CULTURALE

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 "*Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali*" e ss.mm.ii;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "*Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi*";
- la L. n. 136/2010 "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "*Misure urgenti in materia di sicurezza*", con particolare riferimento all'art. 3 "*Tracciabilità dei flussi finanziari*" e art. 6 "*Sanzioni*";
- il D. Lgs n. 165/2001 "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*" e ss. mm. e ii.;
- il D. Lgs n. 118/2011 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della L. n. 42/2009*" e ss.mm.ii;
- il DPR 445/2000 "*Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa*" e ss.mm.ii;
- la L. 190/2012 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e ss. mm. e ii.;
- il D. Lgs. n. 33/2013 "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" e ss.mm.ii;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

DETERMINAZIONE n.350 del 05-04-2024 Comune di Bondeno

- il Regolamento comunale dei controlli interni;

Premesso che:

- con Delibera di Giunta Comunale DCC n. 60 del 26.10.2023 e successiva Deliberazione del Consiglio Comunale nr. 89 del 24/11/2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2024-2026;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 175 del 16/11/2023 è stato approvato lo schema di Bilancio di previsione Finanziario 2024-2026;
- con Delibera del Consiglio Comunale DCC n. 77 del 21.12.2023 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024 - 2026;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 217 del 28.12.2023 è stato approvato il PEG 2024-2026 con il quale sono stati definiti gli obiettivi della gestione e gli stessi, unitamente alle risorse necessarie, sono stati assegnati ai responsabili dei servizi;

Visto il Decreto del Sindaco n. 4 del 16/01/2024 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente del Settore Socio Culturale alla Dott.ssa Paola Mazza;

Dato atto che ai sensi del vigente P.I.A.O. approvato dall'Amministrazione Comunale con DGC n. 47 del 21/03/2024, dell'art. 16, D.Lgs. 36/2023, dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 4 del Codice di comportamento del Comune di Bondeno approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 182 del 23/11/2023, il Dirigente firmatario del presente atto, nella procedura di cui trattasi, non si trova in condizioni di conflitto di interessi, anche potenziale;

Visto l'articolo 107 del D. Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che la sottoscrizione della presente determinazione costituisce attestazione circa la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'articolo 147-bis del D.lgs. 267/2000;

Premesso che il Comune di Bondeno è proprietario del "Centro 2000" sito in Viale G. Matteotti comprensivo di vari locali e area cortiliva di pertinenza con campo da tennis esterno che non si configurano come a rilevanza economica (Foglio 129, Mapp. 16, sub 18-19);

Considerato che i precedenti rapporti contrattuali intrattenuti con ASD "Tennis Club Bondeno", (scrittura privata nr. 414 del 11 marzo 2021) relativamente alla concessione d'uso amministrativa relativa ai locali summenzionati, sono venuti a scadenza;

Visto e considerato che:

- 1) l'art. 3, comma 5, ultimo periodo del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale "i

comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dall'autonoma iniziativa dei cittadini e loro formazioni sociali”;

2) il prevalente orientamento della giurisprudenza contabile (Cfr., ex multis, Deliberazione n. 33/2009/PAR della Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per il Veneto; Deliberazione 349/2011/PAR della Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per la Lombardia) secondo cui “il principio generale di redditività del bene pubblico può essere mitigato o escluso ove venga perseguito un interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello che viene perseguito mediante lo sfruttamento economico dei beni”;

3) la gestione degli impianti sportivi risulterebbe particolarmente onerosa per l'Amministrazione comunale, così che la concessione d'uso a terzi potrebbe coniugare l'esigenza dell'Amministrazione stessa di utilizzare al meglio i beni comunali in favore della popolazione con un impegno compatibile con la struttura organizzativa dell'ente;

4) con la concessione d'uso si potrebbe realizzare la sintesi tra l'interesse dell'amministrazione di una effettiva utilizzazione del bene del suo patrimonio indisponibile attraverso la conduzione dell'impianto a compensazione del costo per l'uso dell'impianto stesso;

5) la pronuncia della Corte dei Conti — Sezione del controllo per la Regione Sardegna — Parere n. 4/2008 con la quale viene ribadito che lo strumento di attribuzione in godimento a soggetti terzi di un bene facente parte del patrimonio indisponibile dell'ente è quello della concessione amministrativa;

Dato atto che in assenza di obblighi tariffari e di gestione vincolanti per il privato nonché di effettivi poteri di indirizzo e controllo da parte del Comune sulla gestione è consentito qualificare la concessione di un bene appartenente al patrimonio indisponibile come rapporto che ha a oggetto un bene e non un servizio (Consiglio di Stato, sezione V, con la sentenza n. 4463/2019);

Rilevato che, nel caso di specie, non si intende esercitare i suddetti poteri di indirizzo e controllo, né condizionare il futuro gestore nella determinazione delle tariffe d'uso avendo codesta amministrazione come unico fine quello di selezionare un concessionario qualificato a garantire un uso del bene rispettoso della sua finalità/destinazione;

Visto l'art. 13 Legge Regionale 31 Maggio 2017, n. 8 che recita testualmente:

Art. 13 Affidamento degli impianti

1. Gli enti locali individuano i soggetti cui affidare gli impianti sportivi, non gestiti direttamente, con procedure a evidenza pubblica nel rispetto dei principi vigenti in materia quali imparzialità, trasparenza e adeguata pubblicità.

2. Gli enti locali disciplinano le condizioni e le modalità di affidamento in gestione degli impianti sportivi con particolare riferimento a quelli aventi minore rilevanza economica sulla base dei seguenti principi:

- a) *compatibilità fra le attività sportive praticabili e quelle esercitate negli impianti, favorendone l'uso da parte dei praticanti del territorio che svolgono attività sportiva;*
- b) *valorizzazione delle potenzialità degli impianti, attraverso la definizione di un rapporto equilibrato, ove compatibile con le caratteristiche degli impianti stessi, fra il normale uso sportivo, la loro utilizzazione da parte del pubblico, l'eventuale organizzazione di attività volte a promuovere l'esercizio della pratica sportiva e lo svolgimento di attività ricreative e sociali;*
- c) *valutazione dei requisiti di qualificazione e affidabilità economica richiesti per la gestione degli impianti, nonché delle competenze e capacità maturate in eventuali precedenti esperienze di gestione;*
- d) *valutazione dell'offerta sulla base del miglior rapporto tra qualità e prezzo, da individuare secondo criteri predeterminati, purché sia assicurato l'equilibrio economico della gestione degli impianti.*

3. *Ai fini dell'applicazione dei principi stabiliti dai commi 1 e 2 la Regione individua linee guida contenenti migliori pratiche, non vincolanti, al fine della loro promozione sul territorio, nonché le correlate definizioni applicative.*

Visto l'art. 90 della L. 27/12/2002 n. 289 ai commi 24 e 25 (modificati dall'art. 1, comma 361, lett. b), L. 27 dicembre 2017, n. 205, a decorrere dal 1° gennaio 2018, e, successivamente, dall'art. 13, comma 4, lett. b), D.L. 12 luglio 2018, n. 87, convertito, con modificazioni, dalla L. 9 agosto 2018, n. 96) che recitano rispettivamente:

- *comma 24. L'uso degli impianti sportivi in esercizio da parte degli enti locali territoriali è aperto a tutti i cittadini e deve essere garantito, sulla base di criteri obiettivi, a tutte le società e associazioni sportive.*
- *comma 25. Ai fini del conseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 29 della presente legge, nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento;*

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 58 del 04/04/2024 di approvazione dei criteri di indirizzo per la concessione d'uso amministrativa relativa ai locali del "Centro 2000" sito in Viale G. Matteotti comprensivi dell'area cortiliva di pertinenza con campo da tennis esterno (Foglio 129, Mapp. 16, sub 18-19) che non si configurano a rilevanza economica per il periodo 1 maggio 2024 – 31 agosto 2026;

Ravvisata la necessità, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, di procedere mediante pubblicazione di avviso pubblico per la concessione d'uso amministrativa dei locali summenzionati ad Associazioni/Società Sportive Dilettantistiche, Enti di Promozione Sportiva, Discipline Sportive Associate e Federazioni Sportive Nazionali oltre a forme

associative senza fini di lucro, aventi tra le proprie finalità statutarie la promozione e divulgazione di attività sportive e con particolare attenzione ad attività ludico-ricreative-sportive a favore di bambini e ragazzi in età scolare nonché a giovani del territorio;

Considerato che la durata della concessione in oggetto viene stabilita in due anni, dal 01.05.2024 fino al 31.08.2026, reiterabile, alle medesime condizioni, per ulteriori due anni – ossia dal 01.09.2025 al 31.08.2027 - a insindacabile giudizio dell'Amministrazione comunale previa verifica dei risultati del servizio reso;

Ravvisato che la concessione in uso amministrativa ha per oggetto locali di proprietà comunali comprensivi di un campo da tennis scoperto che per la sua destinazione d'uso comporterà in capo al concessionario l'obbligo di garantirne l'utilizzo alle associazioni sportive dilettantistiche del territorio e ai privati cittadini al fine di assicurare il più ampio utilizzo;

Dato atto che il concessionario dovrà presentare all'Amministrazione comunale la Relazione di Gestione del campo da tennis annesso ai locali concessi quale sede istituzionale entro il mese di settembre di ogni anno, con descrizione della gestione effettuata sotto il profilo tecnico, statistico ed economico;

Ritenuto di approvare con il presente atto l'avviso pubblico (Allegato A), che qui si intende integralmente richiamato, per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per la concessione d'uso amministrativa dei locali siti presso il Centro 2000 (Foglio 129, Mapp. 16, sub 18-19) con annessi servizi tennistici da adibire a sede dell'associazione - periodo 1 maggio 2024 – 31 agosto 2026 e i relativi allegati:

- modello di domanda di partecipazione e relativi allegati (Allegato A);
- modello di proposta tecnica (Allegato B);
- attestazione di avvenuto sopralluogo;
- schema di convenzione
- planimetrie impianti sportivi,
- Codice di comportamento del Comune di Bondeno;

Rilevato altresì che:

- il campo da tennis e gli annessi locali vengono consegnati a titolo gratuito nello stato di fatto e di diritto in cui si trovano. All'atto della presa in gestione verrà redatto apposito verbale di consegna.
- la gestione in oggetto comprende le seguenti attività:
 - Direzione Amministrativa, Tecnica e Organizzativa delle strutture oggetto della gestione;
 - Gestione delle attività sportive, ricreative e culturali, compresa la promozione ed organizzazione di ogni attività utile ad incentivare l'uso degli spazi;
 - Gestione del personale addetto e dei volontari;
 - Pulizia degli ambienti e delle aree pertinenti

- Manutenzione del verde sportivo di contorno e di pertinenza;
- Gestione degli impianti di riscaldamento;
- Manutenzione e conduzione ordinarie degli immobili e delle strutture pertinenti;
- Manutenzione ordinaria degli impianti tecnologici, inerenti i Centri Sportivi;
- Eventuale somministrazione di alimenti e bevande a termini di legge;
- Pubblicità;
- Quanto altro necessario alla conduzione degli impianti sportivi.

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013, nella sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione "Bandi vari" del sito istituzionale del Comune di Bondeno;

Dato atto che è stato nominato Responsabile Unico del Progetto la Dott.ssa Erika Chillemi e che la stessa ha dichiarato, ai sensi del DPR 445/2000:

- che non sussiste alcuna situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, con riferimento al procedimento di cui trattasi, in attuazione dell'art. 16, D.Lgs. 36/2023, dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 4 del Codice di comportamento del Comune di Bondeno approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 182 del 23/11/2023;
- di non trovarsi in nessuna delle condizioni disciplinate all'articolo 53 del D.Lgs 165/2001;

DETERMINA

1. di richiamare quanto in narrativa esposto quale parte integrante e sostanziale;
2. di dare seguito alle linee di indirizzo adottate dalla Giunta comunale mediante deliberazione n. 58 del 04/04/2024;
3. di approvare lo schema di avviso pubblico (Allegato A) e relativi allegati per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per la concessione d'uso amministrativa dei locali siti presso il Centro 2000 (Foglio 129, Mapp. 16, sub 18-19) con annessi servizi tennistici da adibire a sede dell'associazione - periodo 1 maggio 2024 – 31 agosto 2026;
4. Di dare atto che:
 - la durata della concessione in oggetto viene stabilita in due anni, dal 01.05.2024 fino al 31.08.2026, reiterabile, alle medesime condizioni, per ulteriori due anni – ossia dal 01.09.2025 al 31.08.2027 - a insindacabile giudizio dell'Amministrazione comunale previa verifica dei risultati del servizio reso;

- l'affidamento in gestione non ha caratteristiche imprenditoriali e che, sulla scorta degli indirizzi forniti dalla giurisprudenza citata in premessa, l'assegnazione è finalizzata alla presentazione da parte di Associazioni e Società Sportive Dilettantistiche, aventi sede sul territorio, di progetti tesi alla programmazione e gestione delle attività sportive consentite nelle strutture;
- il campo da tennis e gli annessi locali vengono consegnati a titolo gratuito nello stato di fatto e di diritto in cui si trovano. All'atto della presa in gestione verrà redatto apposito verbale di consegna.
 - la gestione in oggetto comprende le seguenti attività:
 - Direzione Amministrativa, Tecnica e Organizzativa delle strutture oggetto della gestione;
 - Gestione delle attività sportive, ricreative e culturali, compresa la promozione ed organizzazione di ogni attività utile ad incentivare l'uso degli spazi;
 - Gestione del personale addetto e dei volontari;
 - Pulizia degli ambienti e delle aree pertinenti
 - Manutenzione del verde sportivo di contorno e di pertinenza;
 - Gestione degli impianti di riscaldamento;
 - Manutenzione e conduzione ordinarie degli immobili e delle strutture pertinenti;
 - Manutenzione ordinaria degli impianti tecnologici, inerenti i Centri Sportivi;
 - Eventuale somministrazione di alimenti e bevande a termini di legge;
 - Pubblicità;
 - Quanto altro necessario alla conduzione degli impianti sportivi.

5. Il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013, nella sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione "Bandi vari" del sito istituzionale del Comune di Bondeno;

6. Di dare atto che è stato nominato Responsabile Unico del Progetto la Dott.ssa Erika Chillemi e che la stessa ha dichiarato, ai sensi del DPR 445/2000:

- che non sussiste alcuna situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, con riferimento al procedimento di cui trattasi, in attuazione dell'art. 16, D.Lgs. 36/2023, dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 4 del Codice di comportamento del Comune di Bondeno approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 182 del 23/11/2023;

- di non trovarsi in nessuna delle condizioni disciplinate all'articolo 53 del D.Lgs. 165/2001;

CIG:

Letto e sottoscritto a norma di legge.

Il Dirigente
F.to Dott.ssa Paola Mazza