



CITTÀ di BONDENO

Provincia di Ferrara

Ufficio: **SERVIZIO PIANIFICAZIONE PAESAGGIO**

Assessorato: **LL.PP, URBANISTICA, AMBIENTE**

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N.475 DEL 17-11-2015

Oggetto: **Piano Strutturale Comunale del Comune di Bondeno redatto in forma associata con i Comuni di Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda. Proposta di Controdeduzione alle Osservazioni aventi valore ambientale-"Presa d'Atto". Rapporto di VALSAT adottato con D.C.C. n. 35/2015.**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che il Comune di Bondeno è attualmente dotato di PRG (Piano Regolatore Generale) approvato con delibera Giunta Regionale n. 1216 del 04/04/1995;
- che il PRG è stato oggetto negli anni successivi di ulteriori varianti specifiche e di settore approvate ai sensi della Legge Regionale n. 47/78;
- che la L.R. 24 marzo 2000, n.20 e s.m.i. "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio" detta una nuova disciplina della pianificazione territoriale ed urbanistica introducendo numerosi elementi di innovazione rispetto al tradizionale e consolidato sistema di pianificazione della legge regionale n. 47/1978 e s.m.i.;
- che la legge medesima individua il Piano Strutturale Comunale (PSC) quale strumento di pianificazione urbanistica generale che, con riguardo a tutto il territorio comunale, delinea le scelte strategiche di assetto e di sviluppo e tutela l'integrità fisica ed ambientale e l'identità culturale dello stesso;
- che la legge, all'art. 9, comma 2, prevede che i comuni possano esercitare le funzioni pianificatorie in forma associata;

Considerati:

- La delibera del Consiglio Regionale 4 aprile 2001 n. 173 di approvazione dell'Atto di indirizzo e coordinamento tecnico sui contenuti conoscitivi e valutativi dei piani e sulla conferenza di pianificazione (L.R. 20/2000);

- L'art. 5 della L.R. 20/00 ed il p.to 3.1.3.2, lett. b) della Circolare Regionale 1-2-2010 che delineano le procedure necessarie alla Valutazione Ambientale del Piano Strutturale all'interno delle quali il Comune deve dar conto dell'avvenuto espletamento delle procedure di pubblicazione e partecipazione previste dalla stessa L.R. 20/00. In tal senso, ai fini dell'espressione del parere ambientale, è necessario che vengano trasmesse le osservazioni presentate al PSC adottato, ed in particolare quelle aventi rilevanza di carattere ambientale, compresi i pareri e le osservazioni espressi da parte degli Enti ambientalmente competenti, adeguatamente controdedotte da parte del Comune stesso;

Richiamati:

- L'Accordo Territoriale approvato dalla Conferenza dei Sindaci dei Comuni dell'Alto Ferrarese e sottoscritto presso la residenza municipale di Bondeno il 26/05/2006 tra i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda per la redazione del PSC in forma associata;
- il Documento degli Obiettivi approvati dalla Conferenza dei Sindaci dei Comuni dell'Alto Ferrarese e sottoscritti presso la residenza municipale di Bondeno il **26/05/2006** tra i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda per la redazione del PSC in forma associata;
- le determinazioni del Dirigente del Settore Tecnico del Comune di Bondeno, in qualità di Coordinatore dell'Ufficio di Piano Intercomunale, con le quali venivano dati gli incarichi della redazione degli elaborati tecnici, meglio esplicitate nella D.C.C. 38/2010 di adozione del PSC;
- la **Delibera G.M. n. 102 del 26/06/08** con la quale sono stati approvati, ai sensi della L.R. 20/00, il Quadro Conoscitivo, il Documento Preliminare e la Valsat Preliminare predisposti in modo unitario per l'intera Associazione dei Comuni;
- la **Delibera G.M. del Comune di Bondeno n. 75 del 14/04/09** avente per oggetto "PSC Associato, Conferenza di Pianificazione. Presa d'atto del verbale conclusivo e relativi allegati" con la quale si sono conclusi i lavori della Conferenza di Pianificazione;
- l'ACCORDO DI PIANIFICAZIONE tra l'Associazione Intercomunale dell'Alto Ferrarese e la Provincia di Ferrara ai sensi del comma 7 dell'art. 14 della L.R. 20/2000 stipulato in data **21/12/2009**;
- la stipula dell'Accordo di Pianificazione comporta altresì la riduzione della metà dei termini e la semplificazione procedurale di cui ai commi 7, 9 e 10 dell'art. 32 della Legge Regionale 20/2000 e s.m.i;

Preso Atto che:

- Con **Delibera di Consiglio Comunale n. 38 del 29/06/2010** è stato adottato il Piano Strutturale Comunale (PSC) di Bondeno redatto in forma associata fra i comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda comprensivo delle scelte strategiche di assetto e sviluppo per il territorio comunale e delle misure di tutela dell'integrità fisica ed ambientale e dell'identità culturale dello

- stesso, nonché della classificazione acustica del territorio ai sensi della L.R. 15/2001 e della Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (VALSAT);
- Il piano adottato ed il relativo rapporto di VALSAT sono stati depositati presso la sede del Comune per sessanta giorni dalla pubblicazione in data **13/10/2010** sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BUR) n. 136 – anno 41 – Parte Seconda – n. 100 del 13.10.2010;
 - In data **26/05/2011** con D.G.C. n. 116, in via prioritaria e ai fini dell'espressione delle riserve provinciali, la Giunta ha proposto un'ipotesi di controdeduzione a n. 26 osservazioni il cui accoglimento avrebbe potuto determinare degli effetti rilevanti "ambientali" al P.S..C così come adottato;
 - In data **12/07/2011**, con nota prot. n. 19443, è stata trasmessa alla Provincia di Ferrara la Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 26/05/2011 contenente le ipotesi di controdeduzione di cui sopra, ai fini dell'espressione delle riserve (ai sensi dell'art. 32, comma 7 della L.R. n.20/2000).
 - In data **06/09/2011**, con D.G.P. n. 238, la Provincia di Ferrara ha espresso le proprie riserve al Piano Strutturale Comunale adottato del Comune di Bondeno (ai sensi dell'art. 32, comma 7 della L.R. n.20/2000), composta altresì dai seguenti allegati:
 - **Allegato A)** Relazione Istruttoria-P.O. Urbanistica (adeguata al parere del CCP – Comitato Consultivo Provinciale- seduta del 2/9/2011)
 - **Allegato B)** P.O. Geologico e Protezione Civile – contributo ai fini della formulazione del parere in materia di rischio sismico ai sensi dell'art. 5 LR 20/00- PG. n. 69017/11 del 2/9/11;
 - **Allegato C)** P.O. Sviluppo Sostenibile – parere motivato ai fini della valutazione ambientale del piano ai sensi dell'art. 5 LR 20/00 c.m. e DLgs 152/06 c.m.- del 01/09/2011 PG. n. 69464 del 05/9/2011;
 - Sono pervenute al Comune di Bondeno n. 79 osservazioni come di seguito elencate:
 - N. 64 osservazioni entro il termine ordinario di 60 giorni consecutivi alla pubblicazione sul BUR del PSC (ai sensi dell'art. 32, c.5 della L.R. 20/2000 e s.m.i.), e precisamente dal **13/10/2010** al **12/12/2010**, (**prorogata al giorno 13/12/2010** in quanto primo giorno seguente non festivo ai sensi dell'art. 155 del Codice Civile)
 - N. 6 osservazioni nel periodo 14/12/2010 (giorno successivo al termine di cui al p.to precedente) – 26/05/2011(data di adozione della D.G.C. n. 116 "*Piano Strutturale Comunale del Comune di Bondeno (art. 5 della L.R. 20/00 ed il p.to 3.1.3.2, lett. b) della Circolare Regionale 1-2-2010). Proposte di Controdeduzioni alle Osservazioni aventi valore ambientale. "Presenza d'Atto"*)
 - N. 9 osservazioni dal 27/05/2011 (data successiva all'adozione della D.G.C. n. 116 di cui sopra) ad oggi;

Considerato che:

- il consistente numero di osservazioni pervenute, ha comportato necessariamente la suddivisione dell'esame delle stesse in più sedute consiliari:
 - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 100 del 09/12/2013**
 - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 16 del 24/02/2014**
 - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 23 del 18/03/2014**
 - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 32 del 07/04/2014**
 - **Delibera C.C. del Comune di Bondeno n. 46 del 13/05/2014** con la quale il Consiglio Comunale ha preso atto della formulazione coordinata complessiva del Piano.

Dato atto che:

- come ribadito nella precedente D.C.C. 46/2014, in considerazione della complessità delle integrazioni introdotte in risposta alle osservazioni e riserve provinciali, si è resa necessaria una revisione complessiva della Valsat di Piano;
- si è reso inoltre necessario, alla luce dell'aggiornamento degli elaborati di Microzonazione Sismica redatta dal Servizio Geologico, Sismico e dei Suoli della Regione Emilia Romagna (come da comunicazione pervenuta con nota Prot. 7977 del 20.03.2015), il recepimento di nuove informazioni e approfondimenti nel documento di Valsat.
- le modifiche apportate al rapporto di Valsat hanno reso necessaria una nuova adozione del documento, al fine assolvere alle forme di trasparenza e pubblicità dei contenuti, avvenuta con **D.C.C. 35 del 13/04/2015**;
- fanno parte dei documenti adottati con la sopracitata deliberazione il Rapporto di VALSAT e relativi allegati, che già tengono conto delle riserve provinciali espresse in sede di PSC:
 - VALSAT - Relazione Generale
 - Allegati:
 1. Piano di Monitoraggio
 2. Schede d'Ambito
 3. Carta della pericolosità da Canale
 4. Carta della pericolosità da fiume
 5. Carta della pericolosità sismica per possibile liquefazione dei terreni
 6. Carta della pericolosità per presenza di terreni soffici passibili di cedimenti post-sismici
 7. Carta della pericolosità totale
 8. Report geologico sismico

9. Sintesi alla Relazione di Valsat definitiva

- . L'avviso di adozione è stato pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Bondeno ai sensi dell'art. 56 della L.R. 15/2013 nonché mediante pubblicazione all'Albo pretorio on-line (Pubblicazione n.926/2015) oltre che nelle varie bacheche della sede municipale;
- . Il Rapporto di VALSAT ed i relativi allegati sono stati depositati presso la sede del Comune per sessanta giorni dalla pubblicazione in data **06/05/2015** sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BUR) Parte Seconda – n. 104 del 06.05.2015;
- . In data **05/05/2015** con nota prot. n. 12864, 12915 ed in data **29/05/2015** con prot. n. 15836, la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 13/04/2015 ed i relativi allegati, sono stati trasmessi agli Enti ambientalmente competenti ai fini dell'espressione delle osservazioni (ai sensi dell'art. 5, della L.R. n.20/2000 e s.m.i.).
- . Nel periodo di deposito non sono pervenute osservazioni da parte di soggetti privati;
- . Nel periodo di deposito sono pervenute le seguenti osservazioni da parte degli Enti ambientalmente competenti:
 - Autorità di Bacino del Reno - prot. AR/2015/0702 (registrata al prot. n. 18686 del 27/06/2015);
 - Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - prot. n . 7331/2015 (registrata al prot. n. 19276 del 02/07/2015);
 - ARPA - Servizio Sistemi Ambientali prot. n. PGFE/2015/2939 (registrata al prot. n . 22096 del 30/07/2015);
 - AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica prot. n. 52156 del 04/09/2015 (registrata al prot. n. 25611 del 07/09/2015);
- . In via prioritaria l'Ufficio Tecnico comunale ha predisposto l'istruttoria tecnica per formulare le ipotesi di controdeduzioni delle 4 osservazioni pervenute da ritenersi di "carattere ambientale" composte dalla seguente documentazione conservata agli atti dell' Ufficio Tecnico ed allegata in solo formato digitale alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante:
- . **"Allegato A"**: Copia delle 4 osservazioni di "carattere ambientale" di seguito elencate:
 - Autorità di Bacino del Reno - prot. AR/2015/0702 (registrata al prot. n. 18686 del 27/06/2015);
 - Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - prot. n . 7331/2015 (registrata al prot. n. 19276 del 02/07/2015);

- ARPA - Servizio Sistemi Ambientali prot. n. PGFE/2015/2939 (registrata al prot. n. 22096 del 30/07/2015);
- AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica prot. n. 52156 del 04/09/2015 (registrata al prot. n. 25611 del 07/09/2015);

• **“Allegato B”**: Relazione di proposta di controdeduzione alle osservazioni pervenute;

• **“Allegato C”**: Rapporto di VALSAT e relativi allegati in formato di testo coordinato (per gli elaborati in formato testuale) rispetto al documento adottato con D.C.C. n.35/2015:

- VALSAT - Relazione Generale
- Allegati:
 1. Piano di Monitoraggio
 2. Schede d'Ambito
 3. Carta della pericolosità da Canale
 4. Carta della pericolosità da fiume
 5. Carta della pericolosità sismica per possibile liquefazione dei terreni
 6. Carta della pericolosità per presenza di terreni soffici passibili di cedimenti post-sismici
 7. Carta della pericolosità totale
 8. Report geologico sismico
 9. Sintesi alla Relazione di Valsat definitiva

Dato atto che:

L'organo esecutivo, per tutto quanto sopra, prende atto delle istruttorie formulate dal competente Ufficio Tecnico, facendo proprie le motivazioni contenute negli elaborati allegati e propone, in merito alle 4 osservazioni aventi carattere ambientale, le seguenti **ipotesi di controdeduzione**:

- Autorità di Bacino del Reno - prot. AR/2015/0702 (registrata al prot. n. 18686 del 27/06/2015) - **“ACCOGLIBILE”**;
- Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - prot. n. 7331/2015 (registrata al prot. n. 19276 del 02/07/2015) - **“ACCOGLIBILE”**;
- ARPA - Servizio Sistemi Ambientali prot. n. PGFE/2015/2939 (registrata al prot. n. 22096 del 30/07/2015) - **“ACCOGLIBILE”**;
- AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica prot. n. 52156 del 04/09/2015 (registrata al prot. n. 25611 del 07/09/2015) - **“ACCOGLIBILE”**;

Rilevato che:

- . La seguente proposta di deliberazione dovrà intendersi come mera presa d'atto delle "istruttorie qualificate" alle 4 osservazioni aventi carattere ambientale, poiché sarà compito del Consiglio Comunale (quale Organo Competente) l'espressione in merito alle osservazioni stesse;
- . un maggior dettaglio delle modifiche e degli adeguamenti effettuati sul rapporto di Valsat viene inserito nella Relazione Tecnica allegata alla presente deliberazione (**Allegato D**).
- . il testo del rapporto di Valsat e le Schede d'Ambito sono presentati sottoforma di testo controdedotto, sia rispetto alle riserve provinciali espresse in sede di PSC, sia rispetto alla presente ipotesi di controdeduzione, mettendo in evidenza con colorazioni differenti le correzioni apportate al fine di facilitarne il confronto con il testo adottato e controdedotto;

Ritenuto che:

- . alla luce delle eventuali osservazioni e riserve che potranno essere espresse in merito agli elaborati sottoposti ad adozione, compreso il Piano di Monitoraggio, si ritiene più corretto e significativo fornire i dati di bianco all'approvazione del Piano Strutturale Comunale di cui gli allegati alla presente sono parte integrante e sostanziale.

Visto il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, 1° comma D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche;

Rilevato che non è stato acquisito il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, in quanto la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata;

Visti:

- . la Legge Regionale 24 marzo 2000, n. 20, e s.m.i. ed in particolare l'art. 32 "Procedimento di approvazione del PSC";
- . il D. Lgs. 267/2000;
- . la Legge Regionale n. 15/2013 e s.m.i.

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal responsabile del settore interessato, allegato;

A voti unanimi e palesi;

D E L I B E R A

- I. Le premesse fanno parte integrante della presente deliberazione;

2. Di “**prendere atto**” delle osservazioni aventi “valenza ambientale” per il Rapporto di VALSAT e relativi allegati adottati con D.C.C. n. 35/2015 ed in premessa descritti;
3. Di “**prendere atto**” dell’istruttoria formulata dal competente Ufficio Tecnico in merito alle osservazioni sopra dette e così come descritto nella Relazione Tecnica (**Allegato D**) e negli elaborati di cui agli allegati (depositati agli atti dell’Ufficio Tecnico, ed allegata in solo formato digitale alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante) di seguito descritti:
 - “**Allegato A**”: Copia delle 4 osservazioni di “carattere ambientale”;
 - “**Allegato B**”: Relazione di proposta di controdeduzione alle osservazioni pervenute;
 - “**Allegato C**”: Rapporto di VALSAT e relativi allegati in formato di testo coordinato (per gli elaborati in formato testuale) rispetto al documento adottato con D.C.C. n.35/2015;
4. Di proporre, in forma preliminare, le ipotesi di controdeduzione come di seguito indicato:
 - Autorità di Bacino del Reno - prot. AR/2015/0702 (registrata al prot. n. 18686 del 27/06/2015) - “**ACCOGLIBILE**”;
 - Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - prot. n . 7331/2015 (registrata al prot. n. 19276 del 02/07/2015) - “**ACCOGLIBILE**”;
 - ARPA - Servizio Sistemi Ambientali prot. n. PGFE/2015/2939 (registrata al prot. n . 22096 del 30/07/2015) - “**ACCOGLIBILE**”;
 - AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica prot. n. 52156 del 04/09/2015 (registrata al prot. n. 25611 del 07/09/2015) - “**ACCOGLIBILE**”;
5. Di dare atto che la documentazione citata sarà trasmessa alla Provincia di Ferrara ai fini dell'espressione delle riserve provinciali ai sensi dell'art. 32 comma 7 della L.R. 20/2000 e s.m.i.;
6. di dare atto che, stante la consistenza degli allegati che non consente la loro pubblicazione sull’albo pretorio on-line, considerate le loro dimensioni superiori a 5 MB, si applica la procedura dell’art. 6, comma 3, del Regolamento comunale relativo alla pubblicazione degli atti nell’Albo Pretorio Informatico (D.G.C. n. 209 del 23/12/2010). Ciò premesso gli allegati sono integralmente consultabili sul sito web istituzionale del Comune di Bondeno accedendo alla voce menù: albo-pretorio- on- line e successivamente cliccare su link in fondo alla pagina: ALLEGATI PROPOSTA DELIBERA GIUNTA N. 475_2015.

CIG:

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere Favorevole di **Regolarità Tecnica** espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Comune di Bondeno , li **18-11-2015**

Il Dirigente

Magnani Fabrizio

Il Responsabile del procedimento

MANTOVANI OLGA